

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Łodzi
Zespół Zamiejscowy w Sieradzu
98-200 Sieradz, Pl. Wojewódzki 3
NIP 726 10 38 966, Regon P-470428076

F
28/12/2014

Sieradz, dnia 19.12.2014 r.

WA 0004 / 326 / Si / 2014

Urząd Gminy

Burzenin

WPLYNEŁO, Sekretariat Urzędu

Nr ewid.

Data 23.12.2014

Ilość załączników

Podpis

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu przesyła w załączeniu:

- Uchwałę Nr IV / 383 / 2014 z dnia 19 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Burzenin,
- Uchwałę Nr IV / 384 / 2014 z dnia 19 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Burzenin na 2015 rok.

zał. Uchwały

Ż. P. PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ŁODZI

mgr Alicja Kos

Uchwała Nr IV / 384 / 2014



Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 19 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Burzenin na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami),

uchwała, co następuje:

1. Opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** projekt budżetu Gminy Burzenin na 2015 rok.
2. Projekt uchwały budżetowej Gminy Burzenin na 2015 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Burzenin projekt budżetu wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Badając powyższe dokumenty Skład Orzekający dokonał ich oceny i ustalił, że projekt budżetu został opracowany w sposób zgodny z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożony projekt budżetu na 2015 rok został opracowany z nadwyżką budżetu rozumianą zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami. Kwotę tej nadwyżki w wysokości 796.000,00 zł jednostka planuje przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając na względzie powyższe, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Burzenin 2015 rok, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż obciążenie budżetu Gminy Burzenin w 2015 roku spłatami rat z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek oraz odsetek od tych zobowiązań zbliża się do dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań obliczonego zgodnie z postanowieniami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednoroczny wskaźnik dla 2015 roku ukształtuje się na poziomie 5,89% zaś wskaźnik dopuszczalny obciążenia budżetu wynosić będzie 5,91%. Wskazuje się, że spełnienie reguły wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie w 2015 roku konsekwentnych działań, szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków jak również pełnego wykonania planowanych dochodów zarówno bieżących jak i z tytułu sprzedaży majątku. Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie tych wielkości wpływa na ukształtowanie się indywidualnego jak i dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu w kolejnych latach ustalonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego sformułowaną w niniejszej uchwale, organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Grażyna Kos

Uchwała Nr IV / 383 / 2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 19 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Burzenin.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Burzenin.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Burzenin projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z wprowadzoną autopoprawką został opracowany na lata 2015-2021. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2015-2021 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Burzenin, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą

finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Burzenin z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

| Lata | wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem | dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy |
|------|---|--|
| 2015 | 5,89% | 5,91% |
| 2016 | 6,03% | 6,10% |
| 2017 | 5,79% | 8,07% |
| 2018 | 5,54% | 8,36% |
| 2019 | 5,04% | 10,16% |
| 2020 | 5,08% | 9,91% |
| 2021 | 0,00% | 9,85% |

Jak wynika z powyższej tabeli łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy nie przekracza w żadnym roku poziomu ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.


Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w roku 2015 i 2016 wysokość powyższej relacji bliska jest dopuszczalnej granicy. Zdaniem Składu Orzekającego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, możliwość spłaty długu w 2015 i 2016 roku obciążona jest bardzo wysokim ryzykiem. Wskazuje się, iż dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niezbędna będzie pełna realizacja założeń przyjętych w przedłożonym projekcie w zakresie wykonania prognozowanych dochodów zarówno bieżących jak i z tytułu sprzedaży majątku (planowanych w roku 2015 i 2016) oraz dochodów ogółem prognozowanych w tych latach, a także utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących w celu wypracowania nadwyżek operacyjnych.

Ponadto z przedłożonej prognozy długu wynika, że na koniec 2019 roku kwota długu wynosić będzie 834.023,56 zł. i która to stanowi rozchody roku 2020. Z materiałów będących w dyspozycji Izby nie wynika, aby jednostka zaciągała zobowiązania, spłaty których obciążyłyby budżet 2021 roku. Nie uzasadnione jest zatem sporządzenie prognozy długu na okres dłuższy aniżeli wynika to ze spłaty rat kapitałowych wykazanych w kolumnie 14.1 prognozy oraz

zaplanowanych do realizacji przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.


PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZAJĄCEGO
mgr Grażyna Kos